



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2161 D.P.S.E.
Data 1307 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 307 25.04.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul deputat Romeo Hanganu, aparținând Grupului parlamentar al PC (Bp.307/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea textului art. 85 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou alineat, alineatul (1¹), potrivit căruia, „*de facilitățile prevăzute la alin. (1), beneficiază și angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată foștii deținuți și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani, cu condiția ca angajarea să se facă în cel mult 3 luni de la eliberarea persoanei în cauză din penitenciar*”.

II. Observații și propuneri

1. În temeiul prevederilor art. 85 alin. (1) din Legea nr. 76/2002, *angajatorii care încadrează în muncă pe perioadă nedeterminată șomerii în vârstă de peste 45 de ani sau șomerii care sunt părinți unici*

susținători ai familiilor monoparentale sunt scutiți, pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, aferentă persoanelor încadrate din aceste categorii, și primesc lunar, pe această perioadă, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

Astfel cum se prevede la alin.(2) al aceluiași articol, de facilitățile cuprinse la art. 85 alin.(1), cu excepția contribuției la bugetul asigurărilor pentru șomaj, datorată de angajator pentru persoanele respective, beneficiază și *angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, nu au obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă persoane cu handicap, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane cu handicap și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.*

Conform art. 85 alin. (5), angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care în termen de 3 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară, în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Precizăm că aceste măsuri se adresează și angajatorilor care încadrează în muncă persoane eliberate din detenție, provenind din categoriile prevăzute la art. 85 din Legea nr. 76/2002, cu respectarea principiului nediscriminării, consacrat prin Constituția României, republicată, și expres reglementat și prin art.4 din aceeași lege.

2. Totodată menționăm faptul că, în temeiul prevederilor art. 66 alin. (4) din Legea nr. 76/2002, persoanele aflate în detenție care mai au de executat cel mult 9 luni până la ultima zi de executare a pedepsei pot urma *un program de formare profesională* organizat de agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, cheltuielile necesare pregătirii profesionale fiind suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Programele de formare profesională prevăzute de Legea nr. 76/2002 se organizează în vederea asigurării creșterii și diversificării competențelor profesionale ale persoanelor aparținând categoriilor menționate, precum și a mobilității și reintegrării acestora pe piața

muncii, astfel cum se stipulează prin dispozițiile art. 63 alin.(1) din legea menționată.

Conform art.16 lit. f) din aceeași lege, persoanele care nu au putut ocupa un loc de muncă după eliberarea din detenție beneficiază de prevederile actului normativ menționat.

Acestor persoane li se asigură astfel protecția socială prin accesul gratuit la toate serviciile promovate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în condițiile prevăzute de Legea nr. 76/2002, în scopul reintegrării acestora pe piața forței de muncă.

3. În temeiul art. 6 coroborat cu art. 10 lit. f) din Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, în scopul integrării sau reintegrării în muncă, tinerii familiști care au executat pedepse privative de libertate aflați în dificultate și confrunțați cu riscul excluderii profesionale *pot beneficia de plasare în muncă* la un angajator avizat de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în baza unui contract de solidaritate. Acest contract poate fi încheiat între tânărul beneficiar și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, pe o durată de până la 2 ani, dar nu mai puțin de un an.

În temeiul art. 8 alin.(1) din Legea nr. 116/2002, angajatorii care încadrează tineri în condițiile unui contract de solidaritate, denumiți angajatori de inserție, vor încheia convenții cu agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București prin care acestea se angajează să ramburseze lunar salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu net pe economie, comunicat de Institutul Național de Statistică.

Conform alineatului (2) al aceluiași articol, dacă la data încetării contractului de solidaritate angajatorii de inerție angajează tinerii prevăzuți la alin. (1) cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată, aceștia beneficiază, în baza aceleiași convenții, de rambursarea lunară a unei sume, în cuantum de 50 % din indemnizația de șomaj convenită conform legii, pe care tânărul beneficiar ar fi primit-o dacă ar fi fost disponibilizat la acea dată. Suma se acordă angajatorului pe o perioadă de maximum 2 ani, până la împlinirea de către angajat a vârstei de 25 de ani.

Finanțarea cheltuielilor necesare realizării măsurilor de stimulare a angajatorilor în vederea încadrării în muncă a persoanelor menționate se asigură din bugetul asigurărilor pentru șomaj, astfel cum se prevede la art. 8 alin. (3) din aceeași lege.

4. Din modalitatea de redactare a textului inițiativei legislative parlamentare nu rezultă, cu claritate, *necesitatea respectării condițiilor prevăzute de dispozițiile legale în vigoare referitoare la ocuparea posturilor*, una dintre aceste condiții constând în lipsa antecedentelor penale pentru ocuparea unor funcții, cum este, spre exemplu, cea stabilită pentru numirea în funcții publice, de art. 50 lit. h) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările ulterioare.

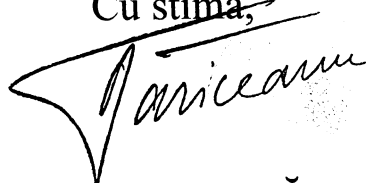
5. Întrucât facilitățile prevăzute la noul alin. (1¹) al art. 85 din Legea nr. 76/2002 ar urma să fie suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, măsurile preconizate nu pot fi adoptate fără respectarea cerințelor impuse de prevederile art. 138 alin. (5) din Constituție, republicată, conform căroră „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”, precum și de dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, care prevăd că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”. Or, din conținutul Expunerii de motive nu rezultă îndeplinirea respectivelor cerințe.

Anexăm prezentului punct de vedere *fișa financiară* referitoare la influențele financiare ale aplicării acestei inițiative legislative parlamentare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

privind modificarea si completarea LEGII nr.76/16.01.2002, privind sistemul asigurarilor pentru somaj si sistemul ocuparii fortei de munca, cu modificarile si completarile ulterioare

Nr crt.	Indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunara mii RON	Influenta financiara anuala mii RON	Intervalul de timp	Indice de crestere sal. min brut prognost %	Necesar de fonduri estimat mii RON
1	Cheltuieli suplimentare cu subventii pentru programe de ocupare temporara a fortei de munca*)	298,1	1.788,6	2006		1.788,6
		307,1	3.685,6	2007	103,0	3.685,6
		316,2	3.793,9	2008	102,9	3.793,9
		325,2	3.902,5	2009	102,9	3.902,5

*) Necesarul de fonduri s-a calculat pentru 1000 beneficiari

RON

indemnizatie medie nov-martie 330
 contributiile sociale aferente(19,75+0,75+7+3,5=31%) 102,3
 indemnizatie medie apr-oct.(70% sal min brut) 231
 Subventie din bugetul de somaj/om/an 3.778,5
 nr.someri (fosti delinuti) angajati pt lucrari publice 1.000
Necesar suplimentar /2006 pentru 1000 beneficiari 1.788.600